

Uchwała Nr V/185/2009
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 7 grudnia 2009 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Kostomłoty projekcie budżetu gminy na 2010 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm. dalej "ufp") oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego,, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną z uwagami opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Kostomłoty projekcie budżetu gminy na 2010 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego

Uzasadnienie

I.Z treści z art. 52 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz.1591 ze zm.) i art. 179 ustawy o finansach publicznych wynika, że przygotowanie i przedstawienie do uchwalenia projektu budżetu gminy należy do wyłącznej kompetencji wójta gminy. Przy realizacji tego zadania Wójt gminy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami rady gminy zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zgodnie z wymogami art. 52 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym i art. 181 ust. 1 ustawy o finansach publicznych projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami oraz prognozą i informacją, o których mowa w art. 180 ufp, Wójt przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zakres przedmiotowy uchwały budżetowej oraz sposób ujęcia w niej dochodów i wydatków budżetowych określa art.184 ustawy o finansach publicznych (art. 212, 214-215, 222 i 235-237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – Dz. U. Nr 157, poz. 1240, które to przepisy zaczną obowiązywać od 1 stycznia 2010 r.).

II. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedłożony 13 listopada 2009 roku projekt uchwały Rady Gminy Kostomłoty w sprawie budżetu Gminy Kostomłoty na 2010 rok wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego dopatrzyła się uchybień, które wymagają korekty przed uchwaleniem budżetu i stwierdza, co następuje:

1) w § 14 ust. 1 pkt. 1 projektu uchwały należy uszczegółowić upoważnienie o wskazanie zmian do jakich upoważniono Wójta Gminy ,

2) w § 14 pkt 6 nie wskazano jednostek których dotyczy upoważnienie,

3) w §13 tiret drugi dokonano wprowadzenia zapisu ustalającego "limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie wydatków nie znajdujących pokrycia w planowanych dochodach", co nie znajduje podstawy prawnej w ustawie o finansach publicznych (w art. 89 ustawy o finansach publicznych wskazano w jakich sytuacjach mogą być zaciągane kredyty i pożyczki oraz emitowane papiery wartościowe);

4) w załączniku nr 2 w dziale 757 "Obsługa długu publicznego" rozdziale 75702 "Obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek j.s.t." odsetki od kredytów i pożyczek z dniem 1 stycznia 2010 należy klasyfikować w § 8110 (rozporządzenie Ministra Finansów z 22 lipca 2009 roku zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych- Dz. U. Nr 121 poz. 1002).

5) w załączniku nr 6 występuje brak zgodności z załącznikiem nr 2 w zakresie wynagrodzeń i pochodnych w 2010 r. a od roku 2014 nieprawidłowo wyliczono kwotę zadłużenia. W części IV pkt. 4 "Planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki w 2009 roku i w latach następnych" nie uwzględniono planowanych do zaciągnięcia kredytów, co wynika z części III załącznika. W związku z tym w 2014 i 2015 roku wystąpi przekroczenie wskaźnika zadłużenia do poziomu odpowiednio 60,2 % i 64,6% przy dopuszczalnym limicie 60%.

Przypominamy, iż począwszy od 2014 roku nowy sposób kształtowania dopuszczalnej granicy zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego w oparciu o wskaźnik spłaty, ustalany indywidualnie dla każdej jednostki będzie określany na zasadach wynikających z art. 243 – 244 ustawy. Symulacja wykonana dla Gminy pokazuje, że maksymalny poziom wskaźnika spłaty długu w stosunku do planowanych dochodów wyznaczony realizacją budżetu w latach 2007-2009 wyniósł - 7,51%, a cząstkowa wartość tego wskaźnika wynikająca z budżetu planowanego na 2010 r. jest również wielkością ujemną i wynosi - 1,5%.

6) w załączniku nr 7 w dziale 852 "Pomoc społeczna" 85228 "Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze" występuje brak zgodności z załącznikiem nr 2 w zakresie wykazanej kwoty wydatków (zamiast 3.000 zł, powinno być 2.500 zł.),

7) W zakresie przedłożonych objaśnień do projektu budżetu gminy Kostomłoty należy pewne niezgodności z załącznikami do projektu uchwały. Sytuacja dotyczy wydatków zapisanych w rozdziale 75023, 80101 , 85154.

Ponadto w objaśnieniach pominięto rozdział 85216 na kwotę 58.000 zł. W pozostałym zakresie do przedłożonych objaśnień nie wnosi się uwag, oddają one wielkości prezentowane w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej, są jasne oraz przejrzyste.

8) Przedłożona informacja o mieniu komunalnym oddaje wielkości składników majątkowych Gminy. Jest ona sporządzona w sposób jasny i przejrzysty.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą

stosowanie do postanowień zawartych w art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
Wójt jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach
obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Budzio