

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
P-930117015

WIAS-WR-0134-448/10

P. P. Skonbiuk
A. Omechowska
[Signature]

Wrocław, 15 grudnia 2010 roku

Wójt Kostomłotów

ul. Ślężna 2
55-311 KOSTOMŁOTY



Zgodnie z art. 13 pkt 12 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 230 ustawy z 27 sierpnia 2007 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr V/170/2010 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 15 grudnia 2010 roku w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kostomłoty przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2011

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
[Signature]
Lucyna Hanus

Uchwała Nr V/170/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 15 grudnia 2010 roku

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Kostomłoty przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2011**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków uchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną z uwagami opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kostomłoty przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2011.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z dyspozycją art. 122 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241 ze zm., dalej – wupf) uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej po raz pierwszy powinna być uchwalona przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie później niż uchwała budżetowa na rok 2011.

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., zwanej dalej – ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Przepis art. 226 ust. 1 i 2 ufp określa strukturę i sposób ujęcia poszczególnych elementów w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a zatem także w jej projekcie. Uchwała dla każdego roku objętego prognozą powinna określać co najmniej:

1. Dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu, w tym wydatki na obsługę długu, gwarancje i poręczenia oraz wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane i wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego.
2. Dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe

budżetu.

Wynik budżetu oraz przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu.

3. Przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia.
4. Kwotę długu oraz relacje określające dopuszczalny poziom zadłużenia oraz sposób sfinansowania spłaty długu. Na podstawie art. 121 ust. 2 i 8 wupf w latach 2011 – 2013 obowiązują wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 ze zm., zwanej dalej – pufp) a od 2014 roku relacja, o której mowa w art. 243 upf. Ponadto zgodnie z art. 122 ust. 3 wupf w latach 2011-2013 do wieloletniej prognozy finansowej należy załączyć informację o relacji, o której mowa w art. 243 upf.
5. Objaśnienia przyjętych wartości.

W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej ujmuje się, odrębnie dla każdego przedsięwzięcia, dane w zakresie określonym przepisami art. 226 ust. 3 upf. Postanowienia te dotyczą określenia nazwy i celu danego przedsięwzięcia, jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej za realizację lub koordynację jego wykonania, okresu realizacji, łącznych nakładów finansowych i limitów wydatków w poszczególnych latach oraz limitów zobowiązań.

Uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienia dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego (wójta, burmistrza, prezydenta miasta) do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 15 listopada 2010 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kostomłoty wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2011 stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2011 – 2021. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 i 2 upf.
2. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres do 2021 roku. Ww. prognoza, nie została opracowana dla całego okresu jego spłaty. Na koniec 2021 roku wykazano dług w wysokości 37.145 zł, co oznacza, że dług będzie spłacany co najmniej w kolejnym roku. Stosownie do treści art. 227 ust. 2 upf prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.
3. Zachowano wymóg równowagi budżetu w części bieżącej określony w art. 242 upf.
4. W roku 2011 zaplanowano przychody zwiększające dług w postaci kredytów i pożyczek, a ponadto wolne środki. W kolejnych latach źródłem spłaty długu są prognozowane nadwyżki budżetu.
5. Obliczony w oparciu o prognozowane wielkości wskaźnik, o którym mowa w art. 170 pufp w latach 2012, 2013 nie przekroczy dopuszczalnego poziomu. W 2011 roku wskaźnik ten wyniósł 60,15%, a po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych 30,78%. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku braku uprawnień do stosowania

- wyłączeń ustawowych w 2011 roku ww. wskaźnik zostanie przekroczony.
6. Obliczony w oparciu o prognozowane wielkości wskaźnik, o którym mowa w art. 169 pufp w latach 2011, 2013 nie przekroczy dopuszczalnego poziomu. W 2012 roku wskaźnik ten wyniesie 22,91%, a po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych 6,92%. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku braku uprawnień do stosowania wyłączeń ustawowych w 2011 roku ww. wskaźnik zostanie przekroczony.
 7. Relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem na lata 2014 – 2021, określone w art. 243 ufp, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów.
 8. Zawarta w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwota wydatków na obsługę długu (275.000 zł) jest niespójna z kwotą tych wydatków, ujętą w projekcie uchwały budżetowej, dziale 757 (200.000 zł).
 9. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej stwierdzono niespójność w zakresie danych dotyczących wydatków z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji. W wierszach 6.1.3 i 16. 1.1. ww. wydatki ujęto jako podlegające wyłączeniu, natomiast w wierszu 13 nie wskazano by ww. wydatki takiemu wyłączeniu podlegały. Skład Orzekający wskazuje jednocześnie, że w objaśnieniach do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie podano okoliczności wskazujących na wyłączenie ww. kwot.
 10. W wykazie przedsięwzięć wieloletnich, określono limity wydatków i zobowiązań dla przedsięwzięć realizowanych w latach 2011 – 2016.
 11. W objaśnieniach przyjętych do wieloletniej prognozy finansowej przedstawiono sposób kalkulacji wielkości budżetowych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że prognozowane kwoty dochodów i wydatków są podstawowymi wielkościami, które rzutują na wielkość pozostałych elementów prognozy finansowej (poziom przychodów i rozchodów oraz kwota długu zależy od planowanych wyników budżetów w poszczególnych latach, czyli nadwyżek lub deficytów budżetu).
 12. W części normatywnej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto upoważnienia dla organu wykonawczego, o których mowa w art. 228 ust. 1 i 2 ufp.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Burmistrz