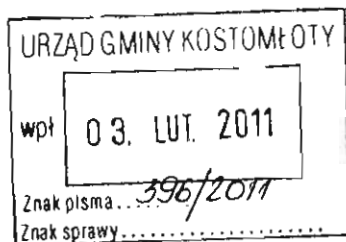


p. habuic a/c

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
P-930117015

WIAS-WR-0134-19/11



Wrocław, 1 lutego 2011 roku

Wójt Kostomłotów

**ul. Ślężna 2
55-311 KOSTOMŁOTY**

Zgodnie art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 246 ustawy z 27 sierpnia 2007 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr V/7/2011 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2011 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Kostomłoty w sprawie budżetu Gminy Kostomłoty na 2011rok Nr V/24/10 z 29 grudnia 2010 roku.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanus
Lucyna Hanus

Uchwała Nr V/7/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 1 lutego 2011 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Nr V/24/10 Rady Gminy Kostomłoty z 29 grudnia 2010 roku w sprawie budżetu Gminy Kostomłoty na 2011 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Nr V/24/10 Rady Gminy Kostomłoty z 29 grudnia 2010 roku w sprawie budżetu Gminy Kostomłoty na 2011 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej Gminy Kostomłoty na 2011 rok Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu w kwocie 20.280.721 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 15.496.679 zł i dochody majątkowe w kwocie 4.784.042 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 27.830.385 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 15.337.916 zł i wydatki majątkowe w kwocie 12.492.469 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 7.549.664 zł.
4. Przychody budżetu w kwocie 8.559.106 zł, w tym: kredyty i pożyczki w kwocie 7.443.307 zł oraz wolne środki w kwocie 1.115.779 zł.
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.009.442 zł z tytułu spłat kredytów i pożyczek.

Planowany w 2011 roku deficyt budżetu (7.549.664 zł) ma charakter inwestycyjny – dochody bieżące (15.496.679 zł) są wyższe od wydatków bieżących (15.337.916 zł) o kwotę 158.763 zł, a wydatki majątkowe (12.492.469 zł) wyższe od dochodów majątkowych (4.784.042 zł) o kwotę 7.708.427 zł.

W § 4 ust. 3 uchwały budżetowej jako źródło finansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu kredytów i pożyczek oraz wolne środki. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 89 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 ufp.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kostomłoty, zawierająca prognozę kwoty długu na koniec 2011 roku oraz na lata następne. Przewidywana na koniec 2011 roku kwota długu uwzględnia kwotę planowanego na 2011 rok deficytu w części, której źródłem finansowania są przychody budżetu mające wpływ na kształtowanie się poziomu kwoty długu (kredyty, pożyczki). Spłata długu planowana jest w latach 2011 – 2021.

Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2011 roku kwota długu wynosi 12.272.298 zł, co stanowi 60,51 % planowanych dochodów, a po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych 30,78% planowanych dochodów. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku braku uprawnień do stosowania wyłączeń ustawowych w 2011 roku przekroczony zostanie wskaźnik, o którym mowa w art. 170 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104ze zm. dalej - pufp), tj. 60%. W kolejnych latach wskaźnik ten planowany jest odpowiednio na poziomie 33,59 % (po uwzględnieniu wyłączeń 22,69%) w 2012 roku i 28,05 % (po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych 18,59%) w 2013 roku.

Planowane w 2011 roku spłaty kredytów i pożyczek powiększone o wydatki na obsługę długu stanowią 6,33 % planowanych dochodów. W kolejnych latach wskaźnik ten planowany jest odpowiednio na poziomie 22,93%, (po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych 6,94%) w 2012 roku i 7,63% (po uwzględnieniu wyłączeń 6,05%) w 2013 roku. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2012 roku w przypadku braku uprawnień do stosowania wyłączeń ustawowych przekroczony zostanie wskaźnik, o którym mowa w art. 169 pufp (15%).

Relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o których mowa w art. 243 ufp, obliczone na podstawie wielkości prognozowanych na lata 2014 – 2021 nie przekraczają dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w wieloletniej prognozie finansowej przy określeniu poziomu spłaty długu wykazano, że w okresie 2011 -2018 zastosowanie będą miały wyłączenia (w związku z umową zawartą na realizację projektu z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp). Okres stosowania ww. wyłączeń wymaga wyjaśnienia i skorygowania. Wyjaśnić również należy okres stosowania wyłączeń z kwoty długu poręczenia udzielonego Zakładowi Usług Medycznych w Kostomłotach.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2011 przychodami z tytułu kredytu, pożyczek i wolnych środków nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe, w tym dotyczące wyłączeń ustawowych.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Budła