

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
P-830117015

Wrocław, 8 grudnia 2011 roku

WIAS-WR-0134-513/11

Wójt Kostomłotów

ul. Ślężna 2
55-311 KOSTOMŁOTY



Zgodnie z art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 246 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr V/258/2011 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 8 grudnia 2011 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Kostomłoty przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2012.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Haras

Uchwała Nr V/258/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 8 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Kostomłoty przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2012

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Kostomłoty przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2012.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2011 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Kostomłoty na rok 2012 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu w kwocie 19.301.286 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 17.229.190 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.072.096 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 21.512.297 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 16.482.374 zł i wydatki majątkowe w kwocie 5.029.923 zł.
3. Deficyt w wysokości 2.211.011 zł, który powiększony o rozchody zostanie sfinansowany przychodami z kredytów i pożyczek oraz wolnymi środkami.
4. Rozchody budżetu w wysokości 2.660.304 zł.
5. Przychody budżetu w wysokości 4.871.315 zł, w tym 4.657.500 z tytułu kredytów i pożyczek oraz wolne środki w wysokości 213.815 zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2012-2024.

- Przewidywana na koniec 2012 roku kwota długu wynosi 11.494.491 zł, co stanowi 59,55% planowanych dochodów ogółem. Po zastosowaniu wyłączeń ustawowych wskaźnik ten wynosi 49,76%. W 2013 roku wskaźnik ten jest niższy – planowany jest odpowiednio na poziomie 43,56% oraz 42,12%.

Planowane w 2012 roku spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 2.660.304 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 625.000 zł stanowią 17,02% planowanych dochodów (10,27% po zastosowaniu wyłączeń). W 2013 roku wskaźnik ten planowany jest na poziomie odpowiednio 17,04% i 8,67%). Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku utraty uprawnień do stosowania wyłączeń ustawowych wskaźnik o którym mowa w art. 169 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w 2012 i 2013 roku zostanie przekroczony.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 ufp (lata 2014 – 2024), nie przekroczy dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2012 przychodami z tytułu kredytów i pożyczek oraz wolnych środków nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
[Podpis]
Ewa Budzio