

Uchwała Nr V/285/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 grudnia 2013 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Kostomłoty na rok 2014

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Ewa Pudło - Przewodnicząca, 2) Joanna Radziejka - członek, 3) Bartosz Zawadzki - członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Kostomłoty na rok 2014.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2013 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Kostomłoty na rok 2014 ustalił, co następuje

1. W projekcie uchwały zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 18.753.315 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 17.810.025 zł i dochody majątkowe w kwocie 943.290 zł;
- wydatki budżetu w kwocie 21.025.171 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 17.383.100 zł i wydatki majątkowe w kwocie 3.642.071 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 2.271.856 zł;
- przychody budżetu w łącznej kwocie 2.951.000 zł, w tym z tytułu emisji obligacji w kwocie 820.000 zł, pożyczek w kwocie 1.131.000 zł (w tym na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 987.000 zł) oraz wolnych środków w kwocie 1.000.000 zł;
- rozchody budżetu z tytułu spłat kredytów, pożyczek w łącznej kwocie 679.144 zł.

2. Deficyt powiększony o kwotę rozchodów zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu emisji obligacji, pożyczek oraz wolnych środków.

3. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2014 – 2024. Według projektu ww. uchwały przewidywana na koniec 2014 roku kwota długu (liczona przy uwzględnieniu wykonania 2013 roku) wyniesie 9.187.250,12 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w projekcie ww. uchwały wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 ufp (lata 2014 – 2024),

nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2014 roku w stosunku do przewidywanego na koniec 2013 roku (z kwoty 7.915.394,12 zł do kwoty 9.187.250 zł). Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ufp w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. W projekcie ww. uchwały zaplanowano, że w 2015 roku wydatki bieżące zostaną zrealizowane na poziomie niższym od planowanych na 2014 rok o 5,9% (tj. w wysokości niższej o około 1.023.000 zł), natomiast w 2016 roku dochody bieżące będą wyższe od planowanych w 2015 roku o 5% (tj. o około 897.000 zł).

Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2014 przychodami z tytułu emisji obligacji, pożyczek i wolnych środków nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile w latach 2014-2024 zrealizowane zostaną prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Budło

