

**Uchwała Nr V/28/2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 23 stycznia 2014 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr XLIV/245/13 Rady Gminy Kostomłoty z 30 grudnia 2013 roku w sprawie budżetu Gminy Kostomłoty na 2014 rok**

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Ewa Pudło - Przewodnicząca, 2) Bartosz Zawadzki - członek, 3) Joanna Radziej - członek

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr XLIV/245/13 Rady Gminy Kostomłoty z 30 grudnia 2013 roku w sprawie budżetu Gminy Kostomłoty na 2014 rok.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn.zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w uchwale nr XLIV/245/13 Rady Gminy Kostomłoty z 30 grudnia 2013 roku w sprawie budżetu Gminy Kostomłoty na 2014 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 18.753.315 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 17.810.025 zł i dochody majątkowe w kwocie 943.290 zł;
- wydatki budżetu w kwocie 21.025.171 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 17.383.100 zł i wydatki majątkowe w kwocie 3.642.071 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 2.271.856 zł;
- przychody budżetu w łącznej kwocie 2.951.000 zł, w tym z tytułu emisji obligacji w kwocie 820.000 zł, pożyczek w kwocie 1.131.000 zł (w tym na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 987.000 zł) oraz wolnych środków w kwocie 1.000.000 zł;
- rozchody budżetu z tytułu spłat kredytów, pożyczek w łącznej kwocie 679.144 zł.

2. W uchwale budżetowej deficyt powiększony o kwotę rozchodów zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu emisji obligacji, pożyczek oraz wolnych środków.

3. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kostomłoty, zawierająca prognozę kwoty długu na koniec 2014 roku i lata następne. W okresie objętym prognozą obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 ufp, nie przekracza dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedłożonej wraz z uchwałą budżetową wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2014 roku w stosunku do przewidywanego na koniec 2013 roku (z kwoty 7.915.394,12 zł do kwoty 9.187.250 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ufp w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. W ww. uchwale zaplanowano, że w 2015 roku wydatki bieżące zostaną zrealizowane na poziomie niższym od planowanych na 2014 rok o 5,9% (tj. w wysokości niższej o około 1.023.000 zł), natomiast w 2016 roku dochody bieżące będą wyższe od planowanych w 2015 roku o 5% (tj. o około 897.000 zł).

Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2014 przychodami z tytułu emisji obligacji, pożyczek i wolnych środków nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zrealizowane zostaną prognozowane w latach 2014 - 2024 wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*[Podpis]*  
Ewa Budka