

**UCHWAŁA NR XLVII/301/18  
RADY GMINY KOSTOMŁOTY**

z dnia 27 lutego 2018 r.

**w sprawie likwidacji samorządowego zakładu budżetowego o nazwie –  
Zakład Gospodarki Komunalnej w Kostomłotach  
w celu  
zawiązania spółki z ograniczoną odpowiedzialnością  
(jego przekształcenia w spółkę prawa handlowego)**

Na podstawie art. 18 ust. 2 punkt 9 lit. f, g i h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. Nr 16, poz. 95 ,tj. z dnia 15 września 2017 r., Dz.U. z 2017 r. poz. 1875), art. 2, 4 ust. 1 pkt. 1, art. 6 ust. 1, art. 9 ust. 1, art. 22 ust. 1 i 3 i art. 23 ust. 1, 2 i 3 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. 1997 Nr 9, poz. 43 ,tj. z dnia 5 kwietnia 2017 r.; Dz.U. z 2017 r. poz. 827) oraz art. 16 ust. 1, 3, 5 i 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 , tj. z dnia 13 października 2017 r. , Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) , **Rada Gminy Kostomłoty** uchwala, co następuje: W celu realizacji zadań własnych Gminy Kostomłoty w zakresie gospodarki komunalnej, w szczególności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania i oczyszczania ścieków, Rada Gminy w Kostomłotach wyraża wolę utworzenia spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, która będzie działała pod firmą: Zakład Gospodarki Komunalnej Kostomłoty Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Kostomłotach. W tym celu:

**§ 1. 1.** Rada Gminy likwiduje samorządowy zakład budżetowy działający pod nazwą: Zakład Gospodarki Komunalnej w Kostomłotach zwany dalej Zakładem, w celu jego przekształcenia w jednoosobową spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością, w której wszystkie udziały obejmie Gmina Kostomłoty, w sposób i na zasadach określonych niniejszą uchwałą.

2. Jedynym wspólnikiem powstałej w wyniku przekształcenia Spółki będzie Gmina Kostomłoty.

3. Rada Gminy tworzy jednoosobową spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością, która będzie działać pod firmą: Zakład Gospodarki Komunalnej Kostomłoty Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Kostomłotach, zwaną dalej Spółką.

**§ 2. 1.** Nowo utworzona Spółka powstała z przekształcenia zlikwidowanego Zakładu, wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością Zakładu.

2. Składniki mienia Zakładu stają się majątkiem Spółki i stanowią pokrycie kapitału.

3. Spółka przejmuje składniki mienia Zakładu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

4. Nowo utworzona Spółka przejmuje należności i zobowiązania zlikwidowanego Zakładu.

5. Na Spółkę przejdą posiadane przez Zakład zezwolenia oraz decyzje na prowadzoną działalność.

6. Pracownicy zlikwidowanego Zakładu stają się pracownikami Spółki na zasadzie art. 23<sup>1</sup> ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeksu Pracy (Dz. U. Nr 24, poz.141, tj. z dnia 8 września 2016 r., Dz. U. 2016 r. poz. 1666).

7. Prawo trwałego zarządu gruntami Gminy Kostomłoty ustanowione na rzecz Zakładu, staje się prawem użytkowania wieczystego Spółki na okres 99 lat.

8. W ramach czynności związanych z likwidacją Zakładu w celu przekształcenia w Spółkę zostaną szczegółowo określone składniki majątku, o których mowa w ust. 2, wysokość kapitału zakładowego Spółki oraz zostanie opracowany akt założycielski Spółki.

9. Ewentualna niepodzielna różnica pomiędzy wartością składników mienia Zakładu, a wartością nominalną objętych w zamian udziałów przekazana zostanie na kapitał zapasowy Spółki.

10. Różnica między stanem funduszy Zakładu, a kapitałem zakładowym Spółki przekazana zostanie na kapitał zapasowy Spółki.

§ 3. 1. Powierza się nowo powstałej Spółce prowadzenie dotychczasowej działalności Zakładu, w tym w szczególności wykonywanie zadań w zakresie organizowania i odpłatnego świadczenia usług komunalnych w zakresie: produkcji wody i odprowadzania ścieków; gromadzenia, wywozu i unieszkodliwiania nieczystości stałych; wywozu i unieszkodliwiania nieczystości płynnych/ wodociągów, zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych. Spółka zapewni ciągłość działalności wykonywanej przez Zakład w zakresie gospodarki komunalnej określonej w Statucie Zakładu związanej z realizacją zadań o charakterze własnym Gminy Kostomłoty oraz zadań z zakresu użyteczności publicznej.

2. Spółka może prowadzić nadto inną działalność na warunkach określonych odrębnymi przepisami, wpisaną w akcie notarialnym zawierającym umowę spółki.

3. Szczegółowy przedmiot działalności Spółki zostanie określony w Akcie Założycielskim Spółki.

§ 4. 1. Na pokrycie kapitału Spółki Gmina Kostomłoty może wnieść wkłady pieniężne i niepieniężne.

2. Tytułem wkładu niepieniężnego Gmina Kostomłoty wniesie do Spółki składniki mienia Zakładu pozostałe po jego likwidacji.

3. Wyraża się zgodę na objęcie przez Gminę Kostomłoty 100% udziałów w nowo utworzonej Spółce w zamian za wkład niepieniężny (aport).

§ 5. Wójt Gminy Kostomłoty upoważniony jest do wykonania wszelkich czynności związanych z likwidacją Zakładu w celu przekształcenia w Spółkę oraz z utworzeniem Spółki, a w szczególności:

- 1) ustalenia zasad i harmonogramu przeprowadzenia likwidacji Zakładu oraz osób odpowiedzialnych za przeprowadzenie procesu likwidacji;
- 2) szczegółowego określenia wnoszonych do Spółki składników majątku likwidowanego Zakładu i ich wartości;
- 3) określenie wysokości kapitału zakładowego Spółki, wielkość i ilość udziałów w Spółce i sposobu ich pokrycia;
- 4) opracowania aktu założycielskiego Spółki lub umowy Spółki;
- 5) powołania członków rady nadzorczej.

§ 6. 1. Określa się dzień zakończenia likwidacji Zakładu na 30 czerwiec 2018 r.

2. Zawiazanie Spółki nastąpi w terminie do dnia 1 lipca 2018 r.

3. Likwidacja Zakładu nastąpi z dniem przekształcenia.

4. Ostatecznym dniem likwidacji Zakładu i przekształcenia w Spółkę jest dzień wpisania Spółki do Krajowego Rejestru Sądowego.

§ 7. 1. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kostomłoty.

2. Wójt Gminy Kostomłoty może powierzyć czynności likwidacyjne wskazanym przez siebie osobom.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**MARIUSZ ŻAŁOBNIAK**

## Uzasadnienie

W celu realizacji zadań własnych w zakresie wodociągów, zaopatrzenia w wodę, kanalizacji usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych Gmina Kostomłoty utworzyła na podstawie uchwały Nr XXVIII/198/93 Rady z dnia 20 sierpnia 1993 r. roku samorządowy zakład budżetowy o nazwie Zakład Gospodarki Komunalnej w Kostomłotach (zwany dalej jako Zakład). Niniejsza uchwała przewiduje przekształcenie - poprzez likwidację zakładu budżetowego - w spółkę prawa handlowego w oparciu o przepisy ustawy o gospodarce komunalnej. Działanie takie ma na celu przystosowanie podmiotu działającego dotychczas w formie zakładu budżetowego do funkcjonowania w warunkach konkurencji w gospodarce rynkowej jako spółka prawa handlowego. Ze względu na wysoką sprawność i efektywność realizacji zadań własnych, coraz częściej stosowanym przez gminy rozwiązaniem jest powołanie spółek prawa handlowego, w które przekształcane zostają jednostki organizacyjne bądź zakłady budżetowe. Zmiana formy prawnej prowadzenia gospodarki komunalnej w zakresie objętym przedkładaną uchwałą podyktowana jest koniecznością dostosowania ram działalności samorządowego zakładu budżetowego do zmieniającego się otoczenia prawnego i konkurencyjnego, w jakim funkcjonuje Zakład. Celem uchwały jest stworzenie optymalnego modelu ekonomicznego pozwalającego na efektywne wykorzystanie posiadanego potencjału techniczno-organizacyjnego i majątkowego Zakładu. Zakładany efekt ma się sprowadzić do polepszenia jakości świadczonych usług publicznych, zwiększenia ich efektywności oraz osiągnięcia maksymalnych efektów w stosunku do ponoszonych kosztów. Poprzez Zakład Gmina Kostomłoty realizuje zadania własne w zakresie zaopatrzenia w wodę i gospodarki ściekowej. Dalsze prowadzenie działalności w obecnym kształcie organizacyjnym i prawnym nie stwarza możliwości rozwoju usług komunalnych i nie daje pewności osiągnięcia najniższych kosztów. Podstawowym mankamentem dotychczasowych rozwiązań jest przede wszystkim ograniczona samodzielność organizacyjna Zakładu, brak środków na inwestycje, mała autonomia podmiotu, który całkowicie uzależniony jest od budżetu Gminy, ograniczenie zakresu działań Zakładu tylko do zadań własnych Gminy, brak osobowości prawnej oraz ograniczona możliwość pozyskiwania kapitału i środków zewnętrznych. Za utworzeniem spółki z ograniczoną odpowiedzialnością do realizacji zadań własnych Gminy Kostomłoty przemawia przede wszystkim:

- 1) prowadzenie działalności w formie spółki zwiększy autonomię tej jednostki;
- 2) spółka gospodaruje swoim majątkiem i jest zainteresowana redukcją kosztów, gdyż efekty oszczędności pozostają w przedsiębiorstwie, a nie jak w przypadku gminnej jednostki budżetowej przekazywane będą na rachunek Gminy;
- 3) samodzielność motywuje do poszukiwania dodatkowych możliwości na rynku, a w związku z tym spółka może rozszerzyć zakres działalności poza teren gminy oraz poza sferę użyteczności publicznej (zgodnie z art. 7 ustawy o gospodarce komunalnej, działalność wykraczająca poza zadania o charakterze użyteczności publicznej nie może być prowadzona w formie jednostki budżetowej), przy jednoczesnym utrzymaniu zasad priorytetu zadań własnych gminy nad pozostałą działalnością spółki;
- 4) posiada osobowość prawną dzięki czemu ma możliwość samodzielnego pozyskiwania kapitału, np. zaciągania kredytów, zawierania umów leasingu lub wchodzenia w partnerstwo publiczno-prywatne, zaś jednostka budżetowa osobowości prawnej nie posiada, co znacznie ogranicza jej możliwości w tym zakresie;
- 5) spółka może samodzielnie aplikować o środki pomocowe;
- 6) wydzielenie na zewnątrz budżetu Gminy zobowiązań wynikających z działalności spółki nie powoduje zwiększenia ogólnego zadłużenia budżetu;
- 7) forma prawna spółki daje możliwość samodzielnego prowadzenia działalności inwestycyjnej;
- 8) spółka prawa handlowego ma wpływ na kierunki inwestowania i może na ten cel wygospodarować dodatkowe środki; jednocześnie Gmina nie zostanie pozbawiona możliwości współdecydowania o realizowanych inwestycjach – zależeć to będzie od odpowiednich zapisów w akcie założycielskim;
- 9) zarządzanie spółką jest bardziej elastyczne; ma ona większą swobodę w kształtowaniu systemów zatrudniania i wynagrodzeń – jej pracownicy nie są, jak w jednostce budżetowej pracownikami samorządowymi; może też bardziej koncentrować się na oczekiwaniach odbiorców usług, niż jej właściciela, gdyż rozliczana jest z efektów działania;

10) szybciej reaguje na potrzeby klientów, choćby z uwagi na samodzielność w zarządzaniu zasobami spółki. Zmiana formy organizacyjnej spowoduje, że zadania własne Gminy będą organizowane jeszcze sprawniej oraz z zachowaniem zasad efektywnej gospodarki. Utworzenie spółki sprawi, że świadczenie usług i prowadzenie inwestycji odbywać się będzie przede wszystkim w oparciu o zysk nowopowstałego podmiotu. Spółka uzyska ponadto możliwość dostępu do środków zewnętrznych, a także zyska możliwość wykonywania prac na rzecz innych jednostek. Gmina Kostomłoty jako jedyny udziałowiec zachowa wpływ na funkcjonowanie i kierunki rozwoju przekształconej jednostki. Gmina będzie miała również zagwarantowaną możliwość wpływania na poziom cen świadczonych usług w celu dopasowania ich do specyfiki lokalnego rynku. W myśl przepisu art. 13 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 573, Dz. U. z 2016 r., poz. 960), Spółka określa w regulaminie, który wymaga zatwierdzenia przez organ wykonawczy Gminy, zasady korzystania z usług publicznych świadczonych przez ten podmiot, a także obowiązki Spółki wobec odbiorców usług. Przy planowanym sposobie przekształcenia zachowana zostanie ciągłość w realizacji zadań własnych Gminy, gdyż likwidacja zakładu budżetowego nastąpi z dniem przekształcenia. Należności i zobowiązania zaciągnięte w imieniu i na rzecz Gminy przez Zakład przejmie nowo powstała Spółka. Ponadto dotychczasowi pracownicy Zakładu zostaną przejści przez Spółkę bez konieczności wypłacenia odpraw i przy zachowaniu ciągłości stosunku pracy. Za przekształceniem Zakładu w spółkę przemawia również nieskomplikowana forma prawna oraz możliwość wykonywania przez Gminę bezpośredniej kontroli nad spółką. Spółka z o.o. jest najbardziej efektywną i najtańszą formą organizacyjno-prawną. Wybór takiego rozwiązania zapewni Gminie wpływ na realizację zadań własnych poprzez to, że Gmina pozostanie jedynym udziałowcem spółki określającym każdorazowo poziom swojego zaangażowania kapitałowego w spółkę, a także zachowa kontrolę nad funkcjonowaniem spółki również poprzez delegowanie swoich przedstawicieli do jej organów statutowych. Formułę zmiany formy prawnej wyznaczają wskazane poniżej przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446, Dz. U. z 2016 r., poz. 1579), ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 573, Dz. U. z 2016 r., poz. 960) oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 938, Dz. U. z 2013 r., poz. 1646, Dz. U. z 2014 r., poz. 379, 911, 1146, 1626, 1877, Dz. U. z 2015 r., poz. 532, 238, 1045, 1117, 1130, 1189, 1190, 1269, 1358, 1513, 1830, 1854, 1890, 2150, Dz. U. z 2016 r., poz. 195, 1257, 1454). Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej, jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć spółki z ograniczoną odpowiedzialnością lub spółki akcyjne, a także mogą przystępować do takich spółek. W związku z powyższym jednostka samorządu terytorialnego może być założycielem spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, do której stosuje się odpowiednio przepisy kodeksu spółek handlowych. Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. f, g i h ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy tworzenie i przystępowanie do spółek i spółdzielni oraz rozwiązywanie i występowanie z nich, określanie zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji przez wójta, tworzenie, likwidacja i reorganizacja przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażenia ich w majątek. Zgodnie z art. 6 ust. 2 i art. 7 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej samorządowe zakłady budżetowe prowadzą gospodarkę finansową na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a działalność wykraczająca poza zadania o charakterze użyteczności publicznej nie może być prowadzona w formie samorządowego zakładu budżetowego. Zgodnie z art. 9 i art. 22 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć spółki z ograniczoną odpowiedzialnością lub spółki akcyjne, a także mogą przystępować do takich spółek. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, zdecydować o likwidacji samorządowego zakładu budżetowego w celu zawiązania spółki akcyjnej lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością przez wniesienie na pokrycie kapitału spółki wkładu w postaci mienia samorządowego zakładu budżetowego pozostałego po jego likwidacji. Czynności związane z likwidacją samorządowego zakładu budżetowego w celu zawiązania spółki akcyjnej lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, wykonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego. Na podstawie art. 23 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej składniki mienia samorządowego zakładu budżetowego przekształconego w spółkę stają się majątkiem spółki. Prawo zarządu gruntem samorządowego zakładu budżetowego przekształconego w spółkę staje się prawem użytkowania wieczystego spółki. Spółka powstała w wyniku przekształcenia wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością samorządowego zakładu budżetowego. Natomiast na podstawie art. 16 ust. 1, 3, 5 i 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego tworzy, łączy, przekształca w inną formę organizacyjno-prawną i likwiduje samorządowy zakład budżetowy; przekształcenie samorządowego zakładu budżetowego w inną formę organizacyjno-prawną wymaga uprzednio jego likwidacji, a likwidując samorządowy zakład budżetowy,

organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa przeznaczenie mienia znajdującego się w użytkowaniu tego zakładu. Powołane przepisy traktują zatem likwidację samorządowego zakładu budżetowego i zawiązanie na bazie jego mienia spółki kapitałowej jako przekształcenie organizacyjno-prawne. Celem uchwały jest także stworzenie optymalnego modelu ekonomicznego pozwalającego na jak najbardziej efektywne wykorzystanie mechanizmów odtwarzania majątku. Za podjęciem decyzji o przekształceniu Zakładu w spółkę i powierzeniem tej spółce zadań z zakresu gospodarki komunalnej przemawiają również względy ekonomiczne. Przedmiot działalności Zakładu Gospodarki Komunalnej wiąże się z koniecznością dokonywania znacznych nakładów finansowych na inwestycje odtworzeniowe, modernizacyjne i rozwojowe. Inwestycje te obciążały budżet Gminy. Zmiana formy prawnej przedsiębiorstwa komunalnego powinna pozwolić na częściowe odciążenie budżetu Gminy. Utworzenie spółki, w której Gmina będzie posiadała 100% udziałów i która przejmie majątek likwidowanym Zakładzie, należy uznać za rozwiązanie korzystne. Generalnie spółki prawa handlowego charakteryzują się większą elastycznością w działaniu, szybciej i łatwiej dostosowują się do zmieniających się warunków społeczno-ekonomicznych i dysponując majątkiem o odpowiednim standardzie, świadcząc usługi o ustalonym poziomie wymagają mniejszego finansowego wsparcia właścicielskiego niż zakłady budżetowe. Prowadzenie działalności w formie spółki zwiększa autonomię jednostki, wpływa na zainteresowanie redukcją kosztów z uwagi na to, że oszczędności pozostają w spółce i mogą być przez nią racjonalnie wykorzystane. Spółka ma możliwość prowadzenia własnej polityki inwestycyjnej, a mając wpływ na kierunki inwestowania może wypracowywać na ten cel własne środki, jak również korzystać z finansowania zewnętrznego, niedostępnego dla Gminy. Nie oznacza to jednak utraty kontroli przez Gminę nad działalnością przedsiębiorstwa komunalnego. Relacje pomiędzy spółką a gminą jako jej właścicielem są bardziej przejrzyste. Dodatkowo spółka będzie mogła korzystać z wielu udogodnień przewidzianych dla przedsiębiorców, a niedostępnych dla gminy, jak np. możliwość odliczania podatku VAT, w przypadku budowy obiektów, po których powstaniu zaistnieją opodatkowane dochody. Mając powyższe na uwadze podjęcie przedkładanej uchwały znajduje pełne uzasadnienie faktyczne i prawne. Biorąc powyższe pod uwagę zdecydowano o likwidacji samorządowego zakładu budżetowego Zakładu Gospodarki Komunalnej w Kostomłotach i przekształceniu go w spółkę prawa handlowego.