

Nr sprawy: PIFZ.271.22.2019 PW

Zamawiający - Gmina Kostomłoty, ul. Ślężna 2, 55-311 Kostomłoty - działając na podstawie prawnej art. 38 ust. 2 w związku z art. 38 ust. 1a ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2004 r. Nr 19, poz. 177 z późn. zm.– dalej „ustawa Pzp”) zamieszcza na stronie internetowej, na której udostępniona jest Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia (SIWZ), bez ujawniania źródła zapytania, treść zapytań wraz z wyjaśnieniami treści SIWZ w postępowaniu prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego na usługę pn.: „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych”.

Jednocześnie, działając na podstawie art. 38 ust. 4 ustawy z Pzp, Zamawiający zmienia treść SIWZ.

Dokonaną zmianę treści SIWZ udostępnia na stronie internetowej.

Ogłoszenie o zamówieniu: zostało przekazane 22 listopada 2019 roku i opublikowane 26 listopada 2019 roku w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej 2019/S 228-559877

Zamówienie nie dotyczy projektu/programu finansowanego ze środków Unii Europejskiej.

PYTANIA I ODPOWIEDZI (część II)

Pytanie 1/II:

Zwracamy się z prośbą o wyjaśnienie zapisów w przedmiotowej dokumentacji przetargowej.

Pytania dot. Rozdziału III, pkt 3.3

1. Proszę o podanie parametrów technicznych wagi najazdowej, w którą powinien być wyposażony PSZOK, tj. obciążenie maksymalne wagi.
2. Czy Zamawiający dopuszcza papierową formę rejestracji przyjęć odpadów w PSZOK- u? Jeżeli nie to w jaki sposób powyższe dane powinny być ewidencjonowane?
3. Czy teren PSZOK-u wyposażony jest w wizyjny system monitoringu. Jeżeli tak to czy Zamawiający przewiduje przekazanie Wykonawcy dostępu do systemu?

Odpowiedź 1/II:

1. PSZOK powinien być wyposażony w najezdną wagę samochodową służącą do ważenia odpadów przywożonych przez mieszkańców, z uwagi na możliwość dostarczania samochodami odpadów selektywnie zebranych w dużych ilościach, np. odpadów zielonych, poremontowych czy wielkogabarytowych. Obciążenie maksymalne wagi nie większe niż 10 Mg.

Waga, która ma służyć do określania ciężaru przekazywanych przez mieszkańców odpadów ma być sprawna, zalegalizowana i powinna spełniać wymagania prawne w powyższym zakresie. Waga nie musi być elektroniczna i po okresie umowy Wykonawca powinien wagę zabrać.

2. Zamawiający dopuszcza papierową formę rejestracji przyjęć odpadów w PSZOK.

3. Teren PSZOK wyposażony jest w wizyjny system monitoringu. Zamawiający przewiduje przekazanie Wykonawcy dostępu do systemu.

Pytanie 2/II:

Przedmiotem zamówienia jest m.in. utworzenie i prowadzenie Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów (zwanego dalej „PSZOK”) wraz z zagospodarowaniem zebranych w nim odpadów. (...) Wykonawca w ramach realizacji przedmiotu zamówienia zobowiązany jest do utworzenia, utrzymania i obsługi punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK), przez cały okres realizacji przedmiotu zamówienia, w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy Kostomłoty, zlokalizowanego przy ul. Średzkiej 10 w Kostomłotach.

PSZOK, czyli punkt selektywnej zbiórki odpadów zgodnie z nazwą stanowi miejsce zbierania odpadów. Prowadzenie takiej działalności uregulowane jest w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (dalej UoO). Zgodnie z art. 41 UoO zbieranie odpadów wymaga uzyskania zezwolenia. Wyjątkiem od tego wymogu jest jedynie punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych prowadzony samodzielnie przez gminę lub wspólnie z inną gminą lub gminami. Taki PSZOK nie musi posiadać zezwolenia na zbieranie odpadów zgodnie z art. 45 ust 1, p. 11 UoO. Oznacza to, że każdy inny podmiot prowadzący PSZOK musi uzyskać zezwolenie na zbieranie odpadów.

Uzyskanie zezwolenia na zbieranie w przypadku PSZOK-u może wiązać się z pewnymi trudnościami. Przede wszystkim:

- nie można uzyskać zezwolenia na zbieranie odpadów dla terenu, do którego podmiot nie posiada tytułu prawnego;
- minimalny (ustawowy) i bardzo optymistyczny czas trwania procedury wydania zezwolenia – 3 miesiące; w rzeczywistości czas ten jest znacznie dłuższy.

Jest to istotne głównie dla PSZOK-ów prowadzonych lub lokalizowanych na terenie nienależącym do potencjalnego prowadzącego. Jeśli gmina organizuje przetarg na prowadzenie PSZOK na wyznaczonym terenie, to potencjalny prowadzący uzyska tytuł prawny do tego terenu (dzierżawa, użyczenie, najem itp.) dopiero po rozstrzygnięciu przetargu i podpisaniu umowy z gminą. Oznacza to, że nie może on ubiegać się o wydanie zezwolenia na zbieranie odpadów przed zakończeniem procedury przetargowej. W takiej sytuacji rozpoczęcie zbierania odpadów na PSZOK nie może nastąpić niezwłocznie po wybraniu prowadzącego, ponieważ najpierw musi on uzyskać zezwolenie na zbieranie odpadów, co zwykle trwa 3-5 miesiące lub dłużej.

Pragniemy zwrócić Państwu uwagę na istotne zmiany ustawy o odpadach wprowadzając szereg nowych obowiązków. Przepisy te zostały zawarte w ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 1592). Ustawa wprowadza nowe obowiązki dla

podmiotów zobowiązanych do posiadania w szczególności pozwolenia na zbieranie odpadów, przetwarzanie odpadów, wytwarzanie odpadów czy pozwoleń zintegrowanych w zakresie gospodarki odpadami w zakresie m. in.:

1. weryfikacji spełnienia obowiązków i dostosowania zakładu do wymogów ppoż. poprzez opracowanie operatu przeciwpożarowego oraz jego uzgodnienie z komendantem powiatowym (miejskim) Państwowej Straży Pożarnej;
2. ustanowienia zabezpieczenia roszczeń, np. w formie polisy ubezpieczeniowej, w wysokości umożliwiającej pokrycie kosztów wykonania zastępczego w tym usunięcia odpadów i ich zagospodarowania;
3. konieczności prowadzenia wizyjnego systemu kontroli każdego miejsca magazynowania odpadów lub składowania odpadów, zapewniającego przez całą dobę zapis obrazu i identyfikację osób przebywających w tym miejscu oraz przechowywanie zapisu przez miesiąc i udostępnianie organom kontrolnym.

Jeśli przedmiotem zamówienia jest prowadzenie PSZOK na terenie nieruchomości wskazanej przez Zamawiającego nie wykonawcę, należy przyjąć, że to Zamawiający odpowiada za przekazanie nieruchomości w stanie pozwalającym na uzyskanie wymaganych pozwoleń. Jeśli jednak to wykonawca miałby przygotować PSZOK tj. uzyskać wszelkie wymagane uzgodnienie i urzędnienia, a dostosowanie terenu stanowi element przedmiotu zamówienia - Zamawiający zobowiązany jest wskazać w opisie przedmiotu zamówienia jakie konkretnie prace dostosowawcze należy wykonać, w przeciwnym razie opis przedmiotu zamówienia nie spełnia wymagań art. 29 ust. 1 i 2 ustawy PZP, p. 2 of 5 W związku z tym prosimy o określenie gmin jako podmiotów zbierających odpady w PSZOK oraz dookreślenie przedmiotu zamówienia poprzez wskazanie, czy PSZOK są dostosowane do nowych przepisów, czy też nie. Jeśli PSZOK należy dostosować Zamawiający zobowiązany jest opisać przedmiot zamówienia w sposób pozwalający na jego wykonania w odpowiednim czasie, mając na uwadze przepisy powszechnie obowiązującego prawa. Jeśli jednak Zamawiający uzna, że przedmiotem zamówienia jest utworzenie i prowadzenie PSZOK w rozumieniu przepisów UoO to zwracamy uwagę, że opis przedmiotu zamówienia jest wprost niezgodny z art. 29 ust 2 ustawy PZP, gdyż ogranicza konkurencję do jednego tylko wykonawcy, prowadzącego obecnie PSZOK na podstawie zezwolenia, który jest w tym przypadku monopolistą. Tylko taki podmiot jest w stanie wykonać przedmiot zamówienia na warunkach określonych w SIWZ i stan taki jest spowodowany działaniem Zamawiającego (brakiem odpowiedniego czasu na zorganizowanie PSZOK).

Odpowiedź 2/II:

Na terenie gminy Kostomłoty utworzony jest jeden PSZOK przy ul. Wrocławskiej 10 z łatwym dostępem wszystkich mieszkańców objętych systemem oraz swobodnym dojazdem samochodów dostarczających

i odbierających odpady komunalne. Teren ogrodzony, z dużym utwardzonym placem, zamykana brama wjazdowa, obiekt monitorowany z wydzielonym miejscem stróżowania dla pracownika i dostępem do pomieszczenia socjalnego.

W związku z usługą utworzenia i prowadzenia PSZOK-a na Wykonawcy nie ciąży obowiązek uzyskania jakiegokolwiek zezwolenia, uzgodnienia, bądź zaświadczenia.

Na Wykonawcy ciąży wpis do BDO.

Pytanie 3/II:

Zgodnie z Rozdziałem III pkt 5.5) SIWZ: Niezłożenie przez wykonawcę w wyznaczonym przez zamawiającego terminie żądanych przez zamawiającego dowodów w celu potwierdzenia spełnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę traktowane będzie jako niespełnienie przez wykonawcę lub podwykonawcę wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób wykonujących wskazane w pkt. 1 czynności.

Prosimy o wykreślenie tego punktu. Ustawa PZP nakazuje wprowadzenia kar za brak zatrudnienia a nie brak przedłożenia określonych dokumentów. Jeśli np. wykonawca przedstawi wymagane dokumenty dzień po terminie wyznaczonym przez Zamawiającego potwierdzające pełen stan zatrudnienia na podstawie umowy o pracę, to na podstawie tego punktu Zamawiający może naliczyć karę umowną za każdego pracownika pomimo tego, że wszyscy pracownicy są i byli zatrudnieni. Jest to zapis niewspółmierny generujący dodatkowe ryzyko, które jest zazwyczaj w kalkulowane w cenę.

Odpowiedź 3/II:

Należy mieć na względzie, że zgodnie z art. 38 ust. 1 ustawy Pzp Wykonawca może zwrócić się do Zamawiającego o wyjaśnienie treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia (SIWZ). Zawarta propozycja nie może zostać uznana za chęć wyjaśnienia treści SIWZ, lecz chęć zmiany treści SIWZ wynikająca z pełnego zrozumienia treści SIWZ i nie wymagająca żadnego wyjaśnienia.

Pytanie 4/II:

Zgodnie z Rozdziałem VII pkt 12 ppkt 2) lit a) SIWZ jednym z warunków udziału w postępowaniu jest warunek sytuacji ekonomicznej tj. Zamawiający wymaga, aby wykonawca posiadał minimalny roczny obrót 750 000 zł, w tym minimalny roczny obrót w obszarze objętym zamówieniem w wysokości: 500 000 zł w dowolnym roku działalności z okresu nie dłuższego niż ostatnie 3 lata obrotowe, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie. Dokumentem jakiego wymaga Zamawiający w celu potwierdzenia spełniania tego warunku jest: oświadczenie wykonawcy o rocznym obrocie wykonawcy lub o obrocie wykonawcy w obszarze objętym zamówieniem, za okres nie dłuższy niż ostatnie 3 lata obrotowe, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - za ten okres.

Ustawa PZP umożliwia żądania wykazania się określonym obrotem, Jednak sposób w jaki uczynił to Zamawiający jest sprzeczny z przepisami. Jak wynika z komentarzy, interpretacji orzecznictwa KIO czy nawet treści JEDZ w warunku tym chodzi o roczny obrót we wskazanej wysokości za każdy rok z trzech ostatnich lat obrotowych, lub średnioroczny obrót z tych lat. W poprzednim postępowaniu zadano pytanie dotyczące jednej z tych dwóch możliwości, jednak doprecyzowanie dokonane przez Zamawiającego wykracza poza przewidziany przez ustawodawcę wymóg.

Odpowiedź 4/II:

Należy mieć na względzie, że zgodnie z art. 38 ust. 1 ustawy Pzp Wykonawca może zwrócić się do Zamawiającego o wyjaśnienie treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia (SIWZ). Zawarta propozycja nie może zostać uznana za chęć wyjaśnienia treści SIWZ, lecz chęć zmiany treści SIWZ wynikająca z pełnego zrozumienia treści SIWZ i nie wymagająca żadnego wyjaśnienia.

Pytanie 5/II:

Zgodnie z Rozdziałem VII pkt 12 ppkt 3) lit a) SIWZ Zamawiający wymaga, aby wykonawca wykonał/wykonuje, nie wcześniej niż w okresie ostatnich 3 (trzech) lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie - świadczył w sposób ciągły przez okres co najmniej 12 miesięcy, co najmniej 1 (jedną) usługę, odbierania i transportu niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, segregowanych i wielkogabarytowych do miejsca ich zagospodarowania w łącznej ilości co najmniej 1 500 Mg/1 rok.

Prosimy o wyjaśnienie, że chodzi o jedną usługę o łącznej ilości minimum 1 500 MG/ 1 rok, a nie o wiele usług pod warunkiem, że ich łączna masa zsumuje się na tą ilość. Prosimy też o potwierdzenie, że 1 500 Mg/1 rok oznacza, że chodzi o następujące po sobie 12 miesięcy a nie rok kalendarzowy.

Odpowiedź 5/II:

Zamawiający wyjaśnia, że chodzi o jedną usługę o łącznej ilości minimum 1 500 MG/ 1 rok, a nie o wiele usług pod warunkiem, że ich łączna masa zsumuje się na tą ilość. Zamawiający potwierdza, że 1 500 Mg/1 rok oznacza, że chodzi o następujące po sobie 12 miesięcy a nie rok kalendarzowy.

Pytanie 6/II:

Zgodnie z § 6 ust. 3 i 4 Wzoru umowy:

3. Zamawiający zapłaci Wykonawcy wynagrodzenie za faktyczne ilości wykonanych usług zrealizowanych na podstawie niniejszej umowy, stanowiące iloczyn aktualnie obowiązującej średniej ważonej stawki jednostkowej za odbiór i transport poszczególnych rodzajów odpadów oraz masy faktycznie przetransportowanych rodzajów odpadów, powiększone o należny podatek VAT w wysokości 8%.

4. Średnia ważona stawek jednostkowych za odbiór poszczególnych rodzajów odpadów, zwana dalej „średnią ważoną stawek jednostkowych”, wyliczana jest na podstawie udziału poszczególnych rodzajów odpadów w masie odpadów ogółem, oraz stawek jednostkowych określonych w ust. 6, według wzoru.

Przyjęcie takich zasad rozliczeń powoduje, że Wykonawca otrzymuje wynagrodzenie w oparciu o inną stawkę (cenę jednostkową), niż ta którą zaoferował w postępowaniu. Co więcej w każdym miesiącu może to być inna stawka, która będzie znana dopiero po zakończeniu miesiąca. Taka forma wynagrodzenia nie znajduje uzasadnienia w ustawie PZP i UCPG, Zgodnie z UCPG Zamawiający płaci wykonawcy wynagrodzenie za 1 Mg odebranych odpadów. Zgodnie z PZP cena oferowana jest przez Wykonawcę. Tymczasem zaproponowany przez Zamawiającego sposób rozliczeń powoduje, że wynagrodzenie nie jest wypłacane w oparciu o cenę zaoferowaną lecz inną nieznaną stawkę, której ustalenie nie jest zależne od Zamawiającego ale od wytwórcy odpadów.

Odpowiedź 6/II:

Należy mieć na względzie, że zgodnie z art. 38 ust. 1 ustawy Pzp Wykonawca może zwrócić się do Zamawiającego o wyjaśnienie treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia (SIWZ). Zawarta propozycja nie może zostać uznana za chęć wyjaśnienia treści SIWZ, lecz chęć zmiany treści SIWZ wynikająca z pełnego zrozumienia treści SIWZ i nie wymagająca żadnego wyjaśnienia.

Pytanie 7/II:

Zgodnie z § 8 ust. 10 pkt 4) Wzoru umowy: Zamawiający może zgłosić żądanie wypłaty z zabezpieczenia należytego wykonania umowy we wszystkich przypadkach niewykonania lub nienależytego wykonania umowy, w tym w szczególności: 4) zaistnienia okoliczności, uprawniających Zamawiającego do rozwiązania umowy lub odstąpienia od umowy, niezależnie od tego czy oświadczenie woli w tym zakresie dotarło do Wykonawcy.

Odstąpienie od umowy jest skuteczne w momencie gdy dotrze do Wykonawcy. Prosimy zatem o zmianę niniejszego postanowienia. Nie ma bowiem podstaw do wypłaty zabezpieczenia w momencie gdy odstąpienie od umowy jest w zasadzie nieskuteczne bo nie dotarło do Wykonawcy.

Odpowiedź 7/II:

Należy mieć na względzie, że zgodnie z art. 38 ust. 1 ustawy Pzp Wykonawca może zwrócić się do Zamawiającego o wyjaśnienie treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia (SIWZ). Zawarta propozycja nie może zostać uznana za chęć wyjaśnienia treści SIWZ, lecz chęć zmiany treści SIWZ wynikająca z pełnego zrozumienia treści SIWZ i nie wymagająca żadnego wyjaśnienia.

Pytanie 8/II:

Zgodnie z § 10 ust. 10 Wzoru umowy: jeżeli Wykonawca nie przedłoży ww, dokumentów we wskazanych terminach, to Zamawiający zawrze odpowiednie ubezpieczenia na koszt Wykonawcy. Zamawiającemu przysługuje prawo potrącenia poniesionych kosztów z tytułu ubezpieczenia, o którym mowa w niniejszym paragrafie, z wynagrodzenia Wykonawcy.

Prosimy o doprecyzowanie, że zawarcie ubezpieczenia nastąpi po wezwaniu Wykonawcy do przedstawiania ubezpieczenia. W przeciwnym razie może się okazać, że zwykle przeoczenie po stronie Wykonawcy co do terminu przekazania dowodu ubezpieczenia uruchomi dyspozycję tego paragrafu.

Odpowiedź 8/II:

Należy mieć na względzie, że zgodnie z art. 38 ust. 1 ustawy Pzp Wykonawca może zwrócić się do Zamawiającego o wyjaśnienie treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia (SIWZ). Zawarta propozycja nie może zostać uznana za chęć wyjaśnienia treści SIWZ, lecz chęć zmiany treści SIWZ wynikająca z pełnego zrozumienia treści SIWZ i nie wymagająca żadnego wyjaśnienia.

ZMIANA TREŚCI SIWZ

1. W Specyfikacji istotnych warunków zamówienia – CZĘŚĆ I – Instrukcja dla Wykonawców – wprowadza się następujące zmiany:

- 1) W Rozdziale IX „Złożenie i treść oferty” ust. 6 (str. 25 IDW), dodaje się zdanie:
„... Zgodnie z art. 6d ust 4 pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Zamawiający żąda wskazania w ofercie przez wykonawcę instalacji, do których wykonawca zamierza przekazać odebrane z Gminy odpady. ...”
- 2) We wzorze oferty – po ust. 3 – dodaje się ust. 3A o treści:
3A. WYKAZ INSTALACJI, do których przekazywane będą odpady komunalne od właścicieli nieruchomości:

Lp.	Rodzaj odpadów (kod odpadów)	Adres instalacji	Nazwa i adres podmiotu zarządzającego
1.			
2.			
3.			

Wzór oferty uwzględniający zmianę, w wersji edytowalnej, zamieszcza się na stronie internetowej.

2. W Specyfikacji istotnych warunków zamówienia – CZĘŚĆ II – Wzór umowy:

- 1) w § 4 dodaje się ust. 7 i 8 o treści:
„... 7. Odebrane od właścicieli nieruchomości odpady komunalne Wykonawca będzie przekazywać (należy wskazać instalacje z oferty).

8. Wykonawca ma prawo dokonywania zmian wykazu instalacji wymienionych w ust. 7 bez zmiany umowy. Warunkiem dopuszczającym zmianę jest pisemna zgoda Zamawiającego, jeżeli zmiany te będą miały wpływ na wzrost kosztów wykonania zamówienia przez wykonawcę. ...”

2) Zapis § 4 ust. 4 pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„... 8) dokonania wymiany przez wykonawcę uszkodzonych lub wyeksploatowanych pojemników, będących własnością wykonawcy tj. pojemników 120 l na tworzywa sztuczne oraz pojemników i kontenerów na PSZOK, w przypadku uszkodzenia się pojemnika do składowania odpadów i/lub zaistnienia innej przyczyny uniemożliwiającej i/lub utrudniającej z nich korzystanie, na pojemniki spełniające wymogi określone w OPZ, w terminie 2 dni od dnia powzięcia informacji o takiej potrzebie i/lub zgłoszenia jej przez Zamawiającego; ...”

3) użyty w § 6 w ust. 16, w § 7 w ust. 1 pkt 1, 2, 3 i 4 oraz w § 15 ust. 2 w różnych przypadkach wyraz „opóźnienia” zastępuje wyrazem „zwłoki”.

4) w § 7 ust. 1 pkt 9 zmienia się wysokość kary umownej z 1 000,00 zł (jeden tysiąc złotych) na 270 zł (dwieście siedemdziesiąt złotych) za każdy brakujący Mg odpadów komunalnych.

5) w § 13 ust. 2 dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„... 7) zmiany ceny dla odpadów zmieszanych o wzrost kosztów zagospodarowania odpadów zmieszanych od 01.01.2021 r.; ...”

WÓJT
mgr Janina Gawlik