



Nr sprawy: PIFZ.271.22.2020 PW

Kostomłoty, dnia 31 grudnia 2020 r.

Zamawiający - Gmina Kostomłoty, ul. Ślężna 2, 55-311 Kostomłoty - działając na podstawie prawnej art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2004 r. Nr 19, poz. 177 z późn. zm.– dalej „ustawa Pzp”) zamieszcza na stronie internetowej, na której udostępniona jest Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia (SIWZ), bez ujawniania źródła zapytania, treść zapytań wraz z wyjaśnieniami treści SIWZ w postępowaniu prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego na usługę pn.: „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych”.

Ogłoszenie o zamówieniu: zostało przekazane 11 grudnia 2020 roku i opublikowane 16 grudnia 2020 roku w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej pod numerem 2020-167876
Zamówienie nie dotyczy projektu/programu finansowanego ze środków Unii Europejskiej.

PYTANIA I ODPOWIEDZI (część I)

Pytanie 1/I.

Przedmiotem zamówienia jest m.in. *utworzeniu i prowadzeniu Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów (PSZOK)* PSZOK, czyli punkt selektywnej zbiórki odpadów zgodnie z nazwą stanowi miejsce zbierania odpadów. Prowadzenie takiej działalności uregulowane jest w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (dalej UoO). Zgodnie z art. 41 UoO zbieranie odpadów wymaga uzyskania zezwolenia. Wyjątkiem od tego wymogu jest jedynie punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych prowadzony samodzielnie przez gminę lub wspólnie z inną gminą lub gminami. Taki PSZOK nie musi posiadać zezwolenia na zbieranie odpadów zgodnie z art. 45 ust 1, p. 11 UoO. Oznacza to, że każdy inny podmiot prowadzący PSZOK musi uzyskać zezwolenie na zbieranie odpadów.

Uzyskanie zezwolenia na zbieranie w przypadku PSZOK-u może wiązać się z pewnymi trudnościami. Przede wszystkim:

- nie można uzyskać zezwolenia na zbieranie odpadów dla terenu, do którego podmiot nie posiada tytułu prawnego;

- minimalny (ustawowy) i bardzo optymistyczny czas trwania procedury wydania zezwolenia - 3 miesięcy; w rzeczywistości czas ten jest znacznie dłuższy.

Jest to istotne głównie dla PSZOK-ów prowadzonych lub lokalizowanych na terenie nienależącym do potencjalnego prowadzącego. Jeśli gmina organizuje przetarg na prowadzenie PSZOK na wyznaczonym terenie, to potencjalny prowadzący uzyska tytuł prawny do tego terenu (dzierżawa, użyczenie, najem itp.) dopiero po rozstrzygnięciu przetargu i podpisaniu umowy z gminą. Oznacza to, że nie może on ubiegać się o wydanie zezwolenia na zbieranie odpadów przed zakończeniem procedury przetargowej. W takiej sytuacji rozpoczęcie zbierania odpadów na PSZOK nie może nastąpić niezwłocznie po wybraniu prowadzącego, ponieważ najpierw musi on uzyskać zezwolenie na zbieranie odpadów, co zwykle trwa 3-5 miesięcy lub dłużej.

Pragniemy zwrócić Państwa uwagę na istotne zmiany ustawy o odpadach wprowadzają szereg nowych obowiązków. Przepisy te zostały zawarte w ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 1592). Ustawa wprowadza nowe obowiązki dla podmiotów zobowiązanych do posiadania w szczególności

pozwolenia na zbieranie odpadów, przetwarzanie odpadów, wytwarzanie odpadów czy pozwoleń zintegrowanych w zakresie gospodarki odpadami w zakresie m. in.:

1. weryfikacji spełnienia obowiązków i dostosowania zakładu do wymogów ppoż. poprzez opracowanie operatu przeciwpożarowego oraz jego uzgodnienie z komendantem powiatowym (miejskim) Państwowej Straży Pożarnej;
2. ustanowienia zabezpieczenia roszczeń, np. w formie polisy ubezpieczeniowej, w wysokości umożliwiającej pokrycie kosztów wykonania zastępczego w tym usunięcia odpadów i ich zagospodarowania;
3. konieczności prowadzenia wizyjnego systemu kontroli każdego miejsca magazynowania odpadów lub składowania odpadów, zapewniającego przez całą dobę zapis obrazu i identyfikację osób przebywających w tym miejscu oraz przechowywanie zapisu przez miesiąc i udostępnianie organom kontrolnym.

Jeśli przedmiotem zamówienia jest prowadzenie PSZOK na terenie nieruchomości wskazanej przez Zamawiającego nie wykonawcę, należy przyjąć, że to Zamawiający odpowiada za przekazanie nieruchomości w stanie pozwalającym na uzyskanie wymaganych pozwoleń. Jeśli jednak to wykonawca miałby przygotować PSZOK tj. uzyskać wszelkie wymagane uzgodnienie i urządzenia, a dostosowanie terenu stanowi element przedmiotu zamówienia -

Zamawiający zobowiązany jest wskazać w opisie przedmiotu zamówienia jakie konkretnie prace dostosowawcze należy wykonać, w przeciwnym razie opis przedmiotu zamówienia nie spełnia wymagań art. 29 ust. 1 i 2 ustawy PZP.

W związku z tym prosimy o określenie gmin jako podmiotów zbierających odpady w PSZOK oraz dookreślenie przedmiotu zamówienia poprzez wskazanie, czy PSZOK są dostosowane do nowych przepisów, czy też nie. Jeśli PSZOK należy dostosować Zamawiający zobowiązany jest opisać przedmiot zamówienia w sposób pozwalający na jego wykonania w odpowiednim czasie, mając na uwadze przepisy powszechnie obowiązującego prawa.

Jeśli jednak Zamawiający uzna, że przedmiotem zamówienia jest utworzenie i prowadzenie PSZOK w rozumieniu przepisów UoO to zwracamy uwagę, że opis przedmiotu zamówienia jest wprost niezgodny z art. 29 ust 2 ustawy PZP, gdyż ogranicza konkurencję do jednego tylko wykonawcy, prowadzącego obecnie PSZOK na podstawie zezwolenia, który jest w tym przypadku monopolistą. Tylko taki podmiot jest w stanie wykonać przedmiot zamówienia na warunkach określonych w SIWZ i stan taki jest spowodowany działaniem Zamawiającego (brakiem odpowiedniego czasu na zorganizowanie PSZOK). Ma to szczególne znaczenie w sytuacji, gdy za opóźnienie w rozpoczęciu świadczenia usługi w PSZOK Zamawiający przewiduje karę w wysokości 1000 zł.

Nie jest również wystarczające wskazanie w treści SIWZ, że miejsce gdzie zostanie zorganizowany PSZOK jest wystarczająco wyposażone, gdyż ostatecznie odpowiedzialny za uzyskanie zezwolenia jest Wykonawca i sytuacji wystąpienia o jego wydanie organ nie będzie oceniał deklaracji zawartej w SIWZ ale okoliczności faktyczne w ustawowych terminach.

Ponieważ Zamawiający prowadzi postępowanie w ten sposób już kolejny raz, można przyjąć, że działanie mające na celu ograniczenie konkurencji jest celowe.

Odpowiedź 1/I

Na terenie Gminy Kostomłoty utworzony jest jeden PSZOK przy ul. Średzkiej 10 z dostępem dla wszystkich mieszkańców objętych systemem oraz swobodnym dojazdem samochodów. Teren ogrodzony, z dużym utwardzonym placem, zamykaną bramą wjazdową, obiekt monitorowany z wydzielonym miejscem stróżowania dla pracownika i dostępem do pomieszczenia socjalnego.

Należy zwrócić uwagę, że pewne działania przygotowawcze związane z ewentualnym uruchomieniem PSZOK po podpisaniu umowy, Wykonawca mógł podjąć już w dniu ogłoszenia postępowania. Mowa tutaj o działaniach nie generujących kosztów, które mogłyby ewentualnie niezasadnie obciążyć Wykonawcę. Zamawiający nie naruszył art. 29 ust. 2

ustawy Pzp gdyż dbałość o utrzymanie konkurencyjności jest równie dla Zamawiającego ważne jak zabezpieczenie jakości świadczonych w przyszłości usług.

W związku z powyższym Zamawiający nie zamierza zmienić zapisów dotyczących PSZOK-u gdyż określając przedmiot zamówienia określił potrzeby gminy w tym względzie.

Pytanie 2/I.

Zamawiający określił wysokość zabezpieczenia należytego wykonania umowy na 10% ceny całkowitej podanej w ofercie

Przypominamy, że zgodnie z ustawą o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych art. 15vb ust. 5 i 6:

5. Zabezpieczenie należytego wykonania umowy ustala się w wysokości nieprzekraczającej 5% ceny całkowitej podanej w ofercie albo maksymalnej wartości nominalnej zobowiązania zamawiającego wynikającego z umowy.

6. Zabezpieczenie należytego wykonania umowy można ustalić w wysokości większej niż określona w ust. 5, nie większej jednak niż 10% ceny całkowitej podanej w ofercie albo maksymalnej wartości nominalnej zobowiązania zamawiającego wynikającego z umowy, jeżeli jest to uzasadnione przedmiotem zamówienia lub wystąpieniem ryzyka związanego z realizacją zamówienia, co zamawiający opisał w specyfikacji istotnych warunków zamówienia.

W braku takiego wyjaśnienia w SIWZ prosimy o zmianę wysokości zabezpieczenia do 5%.

Odpowiedź 2/I

Zamawiający zmienia wysokość zabezpieczenia należytego wykonania umowy z 10 % na 5 %.

Pytanie 3/I.

Zgodnie z Rozdziałem XVII pkt 2 SIWZ: Zamawiający żąda, aby przed przystąpieniem do wykonania zamówienia w miejscu podlegającym bezpośredniemu nadzorowi zamawiającego wykonawca, o ile są już znane, podał nazwy albo imiona i nazwiska oraz dane kontaktowe podwykonawców i osób do kontaktu z nimi, zaangażowanych w usługi. Wykonawca zawiadamia zamawiającego o wszelkich zmianach danych, o których mowa w zdaniu pierwszym, w trakcie realizacji zamówienia, a także przekazuje informacje na temat nowych podwykonawców, którym w późniejszym okresie zamierza powierzyć realizację usług.

Prosimy o wyjaśnienie o które czynności w miejscu podlegającym bezpośredniemu nadzorowi zamawiającego.

Odpowiedź 3/I

Zamawiający zwraca się do Wykonawcy z prośbą o przeredagowanie pytania, gdyż jego treść jest niezrozumiała.

Pytanie 4/I

Zgodnie z § 6 ust. 3 i 4 Wzoru umowy:

3. Zamawiający zapłaci Wykonawcy wynagrodzenie za faktyczne ilości wykonanych usług zrealizowanych na podstawie niniejszej umowy, stanowiące iloczyn aktualnie obowiązującej średniej ważonej stawki jednostkowej za odbiór i transport poszczególnych rodzajów odpadów oraz masy faktycznie przetransportowanych rodzajów odpadów, powiększone o należny podatek VAT w wysokości 8%.

4. Średnia ważona stawek jednostkowych za odbiór poszczególnych rodzajów odpadów, zwana dalej „średnią ważoną stawek jednostkowych”, wyliczana jest na podstawie udziału poszczególnych rodzajów odpadów w masie odpadów ogółem, oraz stawek jednostkowych określonych w ust. 6, według wzoru.

Przyjęcie takich zasad rozliczeń powoduje, że Wykonawca otrzymuje wynagrodzenie w oparciu o inną stawkę (cenę jednostkową), niż ta która zaoferował w postępowaniu. Co więcej w każdym miesiącu może to być inna stawka, która będzie znana dopiero po zakończeniu miesiąca. Taka forma wynagrodzenia nie znajduje uzasadnienia w ustawie PZP i UCPG. Zgodnie z UCPG Zamawiający płaci wykonawcy wynagrodzenie za 1 Mg odebranych odpadów. Zgodnie z PZP cena oferowana jest przez Wykonawcę. Tymczasem zaproponowany przez Zamawiającego sposób rozliczeń powoduje, że wynagrodzenie nie jest wypłacane w oparciu o cenę zaoferowaną lecz inną nieznaną stawkę, której ustalenie nie jest zależne od Zamawiającego ale od wytwórcy odpadów.

Odpowiedź 4/I

Do wyliczania wynagrodzenia brana jest pod uwagę stawka jednostkowa każdej frakcji, którą Wykonawca podaje w swojej ofercie, zmianie ulega jedynie masa odebranych odpadów.

Pytanie 5/I

Zgodnie z § 8 ust. 10 pkt 3) i 4) Wzoru umowy: Zamawiający może zgłosić żądanie wypłaty z zabezpieczenia należytego wykonania umowy we wszystkich przypadkach niewykonania lub nienależytego wykonania umowy, w tym w szczególności: 3) jeżeli Wykonawca nie usunie

wady w terminie do 14 dni od otrzymania zgłoszenia wady; 4) zaistnienia okoliczności, uprawniających Zamawiającego do rozwiązania umowy lub odstąpienia od umowy, niezależnie od tego czy oświadczenie woli w tym zakresie dotarło do Wykonawcy.

W obu przypadkach nie ma podstaw do wypłaty zabezpieczenia. Po pierwsze prosimy o wyjaśnienie o jakie wady chodzi w punkcie 3) Po drugie odstąpienie od umowy jest skuteczne w momencie gdy dotrze do Wykonawcy. Prosimy zatem o zmianę niniejszego postanowienia. Nie ma bowiem podstaw do wypłaty zabezpieczenia w momencie gdy odstąpienie od umowy jest w zasadzie nieskuteczne bo nie dotarło do Wykonawcy.

Odpowiedź 5/I

Zamawiający usuwa ze wzoru umowy § 8 ust. 10 pkt 3) i 4).

Pytanie 6/I

Zgodnie z § 10 ust. 10 Wzoru umowy: Jeżeli Wykonawca nie przedłoży ww. dokumentów we wskazanych terminach, to Zamawiający zawrze odpowiednie ubezpieczenia na koszt Wykonawcy. Zamawiającemu przysługuje prawo potrącenia poniesionych kosztów z tytułu ubezpieczenia, o którym mowa w niniejszym paragrafie, z wynagrodzenia Wykonawcy.

Prosimy o doprecyzowanie, że zawarcie ubezpieczenia nastąpi po wezwaniu Wykonawcy do przedstawiania ubezpieczenia. W przeciwnym razie może się okazać, że zwykle przeoczenie po stronie Wykonawcy co do terminu przekazania dowodu ubezpieczenia uruchomi dyspozycję tego paragrafu.

Odpowiedź 5/I

Zamawiający zmienia zapis § 10 ust. 10 Wzoru umowy w ten sposób że otrzymuje on brzmienie :

„Jeżeli Wykonawca nie przedłoży ww. dokumentów we wskazanych terminach po uprzednim wezwaniu Zamawiającego w terminie 7 dni od dnia otrzymania wezwania, to Zamawiający zawrze odpowiednie ubezpieczenia na koszt Wykonawcy. Zamawiającemu przysługuje prawo potrącenia poniesionych kosztów z tytułu ubezpieczenia, o którym mowa w niniejszym paragrafie, z wynagrodzenia Wykonawcy”.

Pytanie 7/I

Zgodnie z § 11 ust. 1 Wzoru umowy: W okresie wykonywania niniejszej umowy, jednak nie później niż w terminie 10 miesięcy po zawarciu niniejszej umowy, Zamawiającemu przysługuje prawo odstąpienia od umowy z winy Wykonawcy, w razie:

8) w przypadku niewykonania przez Wykonawcę któregokolwiek z obowiązków określonych w niniejszej Umowie;

Prosimy o wykreślenie ww. postanowienia, które przeczy zupełnie trwałości umowy i pozostałym jej postanowieniom dotyczącym kar. Prawa do odstąpienia od umowy będzie się aktualizowało przy najdrobniejszym przeoczeniu Wykonawcy, co stanowi de facto nadużycie prawa do umownego zastrzegania podstaw odstąpienia.

9) w przypadku utraty przez Wykonawcę kompetencji lub uprawnień do prowadzenia określonej działalności zawodowej, dysponowania wiedzą, potencjałem technicznym lub osobami, zgodnie z § 3 ust. 1 niniejszej umowy.

Prosimy o wyjaśnienie co należy rozumieć pod pojęciem „utraty dysponowania wiedzą” ?

Odpowiedź 7/I

Zamawiający usuwa w § 11 ust. 1 Wzoru umowy pkt 8) w całości.

Zamawiający usuwa z § 11 ust. 1 pkt 9) sformułowanie „dysponowania wiedzą”.

Sporządziła:

Paulina Wojtuś PIFZ

☎ 71-396-72-69

e-mail: Zamowienia@kostomloty.pl