

**UCHWAŁA NR XLIII/369/22
RADY GMINY KOSTOMŁOTY**

z dnia 22 lutego 2022 r.

**w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników OSP z terenu Gminy
Kostomłoty uczestniczących w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach
i ćwiczeniach.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r. (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 1372) w związku z art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz.U. z 2021 r. poz. 2490), Rada Gminy Kostomłoty uchwala, co następuje:

§ 1. Ustala się stawkę ekwiwalentu dla strażaków ratowników OSP za udział w działaniach ratowniczych i akcjach ratowniczych w kwocie 17,00 zł za każdą rozpoczętą godzinę.

§ 2. Ustala się stawkę ekwiwalentu za udział w szkoleniu pożarniczym i ćwiczeniach dla strażaków ratowników OSP, organizowanych przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę w kwocie 6,00 zł za każdą rozpoczętą godzinę. Pojęcie ćwiczeń obejmuje również udział w zawodach sportowo-pożarniczych oraz manewry służb ratowniczych.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kostomłoty.

§ 4. Traci moc uchwała nr LIII/319/14 Rady Gminy Kostomłoty z dnia 28 października 2014 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczej straży pożarnej z terenu gminy Kostomłoty, którzy uczestniczyli w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2022 roku.

Przewodniczący Rady Gminy
Kostomłoty

Agnieszka Śladowska

Uzasadnienie

Zgodnie z artykułem 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, z późn. zm.) do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczych straży pożarnych została uregulowana uchwałą nr LIII/319/14 Rady Gminy Kostomłoty z dnia 28 października 2014 r. podjętą na podstawie art. 28 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 961, z późn. zm.).

W dniu 01.01.2022 r. weszła w życie ustawa z dnia 17.12.2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2490), na mocy której art. 28 ustawy o ochronie przeciwpożarowej został uchylony. W związku z tym zachodzi konieczność podjęcia nowej uchwały regulującej wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników, zgodnie z obowiązującymi przepisami w tym zakresie. Cytowana wyżej ustawa o ochotniczych strażach pożarnych w art. 15 ust. 1 i 2 stanowi, że:

„Art. 15. 1. Strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny. 2. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 291z późn. zm.) przed dniem ustalenia ekwiwalentu, za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy.” Ponadto przepis art. 32 ust. 1 pkt 1 stanowi, że:

„Koszty funkcjonowania ochotniczych straży pożarnych są pokrywane w szczególności z: 1) budżetów jednostek samorządu terytorialnego;”

Ponieważ przeciętne wynagrodzenie w trzecim kwartale 2021 roku wyniosło 5.657,30 zł (komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 10 listopada 2021 r.), a wysokość ekwiwalentu pieniężnego za każdą rozpoczętą godzinę działania ratowniczego, akcji ratowniczej, szkolenia lub ćwiczenia nie może przekroczyć 1/175 tej kwoty, proponuje się wysokość ekwiwalentu pieniężnego za każdą rozpoczętą godzinę udziału strażaków ratowników OSP w działaniach ratowniczych i akcjach ratowniczych w kwocie 17,00 zł oraz w szkoleniach i ćwiczeniach w kwocie 6,00 zł.

Z uwagi na to, że uchwała jest korzystniejsza dla beneficjentów, powołując się na art. 4 i 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. 2000 Nr 62 poz. 718), a także pismo Wojewody Dolnośląskiego nr NK-N.40.8.2022 z dnia 25 stycznia 2022 r., uchwała może wejść w życie z datą wsteczną, tj. z dniem 1 stycznia 2022 r. Pozwoli to na uniknięcie okresu, w którym nie obowiązywałaby żadna regulacja, dotycząca ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników OSP, dzięki czemu strażacy OSP nie będą pokrzywdzeni, gdyż pozwoli to na zachowaniu ciągłości nadanego prawa, tym bardziej, że celem ustawodawcy nie było ograniczenie prawa do ekwiwalentu a wręcz przeciwnie, czyli docenienie ich społecznej pracy i poprawa m.in. warunków rekompensaty jaką jest ekwiwalent za poświęcony dobrowolnie czas na ratowanie życia, zdrowia ludzkiego, a także zwierząt, mienia i środowiska. Podjęcie uchwały z mocą wsteczną w zaistniałej sytuacji jest zgodne z obowiązującym prawem, świadczyć mogą o tym m.in. orzeczenia wyroków sądów. Jednym z orzeczeń jest m.in. wyrok WSA w Łodzi z dnia 9 listopada 2020 r. sygn. akt I SA/Łd/ 401/20, Lex nr 3087955, dotyczący dopuszczalności mocy wstecznej prawa miejscowego. Cytowany powyżej wyrok w uzasadnieniu stanowi, że:

„...Nadanie aktowi prawnemu mocy wstecznej jest dopuszczalne tylko wówczas, gdy zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie (art. 5 u.o.a.n.). Jedną z konstytucyjnych zasad państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP) jest zasada niedziałania prawa wstecz (lex retro non agit). Zasada ta nie ma charakteru absolutnego i w wyjątkowych sytuacjach może zostać nadana moc wsteczna aktowi prawnemu. Problem niedziałania prawa wstecz był już przedmiotem rozważań Trybunału Konstytucyjnego. Trybunał kilkakrotnie wypowiadał się, że zakaz lex retro non agit dotyczy zwłaszcza przepisów normujących prawa i obowiązki obywateli, jeżeli prowadzi to do pogorszenia ich sytuacji w stosunku do stanu poprzedniego. Odstąpienie od tej zasady dopuszczalne jest jedynie wyjątkowo

i tylko z usprawiedliwionych względów, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji (orzeczenie z dnia 30 listopada 1993 r. sygn. akt K 18/92, OTK 1993, Nr 2, poz. 41; wyrok z dnia 27 lutego 2002 r. sygn. akt K 47/01, OTK-A 2002, Nr 1, poz. 6; orzeczenie z dnia 19 października 1993 r. sygn. akt K 14/92, OTK 1993, Nr 2, poz. 35; wyrok z dnia 31 stycznia 2001 r. sygn. akt P 4/99, OTK 2001, Nr 1, poz. 15). Dodatkowo podkreśla się, że wsteczna moc prawa może dotyczyć, co do zasady, ewentualnie tylko przyznania praw. Z całą stanowczością natomiast należy wykluczyć możliwość zastosowania tej normy do nakładania obowiązków (zob. wyroki NSA z dnia 19 listopada 2010 r. sygn. akt II FSK 1272/09, Lex nr 745595 oraz z dnia 5 lutego 2015 r. sygn. akt II FSK 3195/12, Lex nr 1628700). ..."

Podobne uzasadnienia można również znaleźć m.in. w orzecznictwie wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 25 września 2000 r. sygn. akt K 26/99, OTK 2000, nr 6, poz. 186 czy też orzeczenie wyroku NSA z dnia 26.02.2015 r. sygn. akt II FSK 155/13, LEX nr 16630032.

Sporządził Grzegorz Bartoszewski