

UCHWAŁA NR LVI/443/23
RADY GMINY KOSTOMŁOTY

z dnia 31 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kostomłoty.

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U z 2023r. poz. 40) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) Rada Gminy Kostomłoty **uchwała, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 16 grudnia 2022 r. na niewykonanie przez Wójta Gminy Kostomłoty czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, uznaje się skargę za bezzasadną.

§ 2. Uchwała wraz z jej uzasadnieniem faktycznym i prawnym, stanowi odpowiedź na skargę.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Kostomłoty do powiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi tj. przesłania osobie skarżącej odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy Kostomłoty

Agnieszka Śladowska

Uzasadnienie

W dniu 16 grudnia 2022 r. do Urzędu Gminy Kostomłoty, za pośrednictwem platformy ePUAP, wpłynęła skarga, złożona na niewykonanie przez Wójta Gminy Kostomłoty czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Przewodniczący Rady Gminy Kostomłoty pismem z dnia 20 grudnia 2022r. skierował sprawę do rozpoznania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Przewodnicząca Komisji pismem z dnia 4 stycznia 2023 r. wezwała Wójta Gminy Kostomłoty do złożenia wyjaśnień w sprawie objętej skargą.

Wójt Gminy Kostomłoty pismem z dnia 12 stycznia 2023 r. złożył pisemne wyjaśnienia w przedmiocie skargi.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 23 stycznia 2023 r. zapoznała się z wyjaśnieniami Wójta Gminy Kostomłoty. W pisemnych wyjaśnieniach stanowisko Wójta było następujące:

1. Odniesienie do pkt 1 uzasadnienia skargi:

Wójt Gminy Kostomłoty udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. *"umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów"*.

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie opublikowanym na stronie serwisu Rzeczypospolitej Polskiej www.gov.pl: [Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych](#) stwierdza się, że:

W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na [stronie Geoportal.gov.pl](http://stronie.Geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii, dalej GUGiK.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to: <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

przykłady wywołania usługi:

MPZP [https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[TERYT\]&typ=1](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[TERYT]&typ=1)

SUIKZP [https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[TERYT\]&typ=2](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[TERYT]&typ=2)

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK i widoczny jest na stronie: Ewidencja zbiorów i usług danych przestrzennych gugik.gov.pl. Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie [Ministerstwa Rozwoju i Technologii](#) - poprzez [wtyczkę APP](#) dla aplikacji QGIS lub [walidatorem dostępnym w sieci](#).

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- gmina Kostomłoty udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

2. Odniesienie do pkt. 2 uzasadnienia skargi:

W związku z przytaczaniem wyroku Sygn. akt [II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie](#), który wskazuje na beczynność Wójta jednej z gmin należy zwrócić uwagę, iż jest to jedyny wyrok w konkretnej sprawie, który nie może stanowić linii orzeczniczej, ani wykładni dla sposobu postępowania przytoczonego w skardze. Ponadto znane są inne rozstrzygnięcia w zakresie tematów podjętych przez skarżącą.

3. Odniesienie do pkt. 3 uzasadnienia skargi:

Stwierdzenie, iż wydatkowanie środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa obowiązujących od ponad dwóch lat, jest nieprawdziwe i niezasadne. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez wykonawcę jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r. Wykonawca na bieżąco współpracuje z jednostką w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru.

Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Osoba skarżąca powołuje się w tym zarzucie na korespondencję prowadzoną z organami, nie wskazując przy tym konkretnych działań ani przykładów. Są to stwierdzenia ogólnikowe, bez wskazania konkretnych norm, które zostały naruszone. Ponadto nie wskazuje żadnych błędów ani naruszeń obowiązujących przepisów dla bazy prowadzonej przez Wójta Gminy Kostomłoty.

4. Odniesienie do pkt. 4 uzasadnienia skargi:

Gmina Kostomłoty nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

5. Odniesienie do pkt. 5 uzasadnienia skargi:

Jak wskazano w pkt. 1. jednostka zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Po przeanalizowaniu zarzutów wskazanych w skardze i po zapoznaniu się z pisemnymi wyjaśnieniami Wójta Gminy Kostomłoty Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wypracowała stanowisko w postaci projektu uchwały Rady Gminy Kostomłoty o uznaniu skargi za bezzasadną.

W świetle przedstawionego stanowiska przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rada Gminy Kostomłoty uznała skargę za bezzasadną.